



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: Васильевский остров, 4-я линия, д. 13, лит. А,
г. Санкт-Петербург, 199004

тел. (812) 313-04-30, факс (812) 313-04-31
e-mail: to78@afas.ru

СПб УФАС России
№ 07/36314/17
от 13.12.2017

№



На №

от

СПб ГУП «Горэлектротранс»
ул. Сызранская, д. 15,
Санкт-Петербург, 196105
тел./факс: (812) 388-70-00; 388-78-41
e-mail: id_jur11@spbget.ru

НОЧУ ДПО «Эко-Сфера»
ул. Победы, д. 9А,
г. Обнинск, Калужская обл., 249030
ИНН 7724296588
тел.: (48439) 7-91-30
e-mail: tsarm@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-78-1196/17 о рассмотрении сведений
о включении в реестр недобросовестных поставщиков

11.12.2017

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю закупок
(далее – Комиссия УФАС) в составе:

Пеливановой М.Г. – заместителя начальника отдела контроля федеральной
контрактной системы, заместителя председателя Комиссии УФАС;

Шутовой А.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля
федеральной контрактной системы, члена Комиссии УФАС;

Лесниковой А.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля федеральной
контрактной системы, члена Комиссии УФАС;

в присутствии представителей:

СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Заказчик): Крылова И.В. по
доверенности;

НОЧУ ДПО «Эко-Сфера» (далее – Участник): Алиева Натига Габиль оглы
по доверенности;

рассмотрев сведения, представленные Заказчиком (вх. № 28254/17
от 28.11.2017) в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных
поставщиков по факту одностороннего отказа от исполнения государственного
контракта на разработку, согласование проектов предельно-допустимых выбросов
(ПДВ) для 7-ми обособленных структурных подразделений СПб ГУП
"Горэлектротранс" с получением разрешений на выброс вредных (загрязняющих)
веществ в атмосферный воздух (извещение № 0572200002817000177),

237344

УСТАНОВИЛА:

Объём сведений, представленных Заказчиком в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков, соответствует требованиям ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Порядку о ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Порядок о ведении реестра).

Комиссия УФАС в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта и проведения на основании п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Заказчиком 30.07.2017 на Официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещено извещение о проведении электронного аукциона на разработку, согласование проектов предельно-допустимых выбросов (ПДВ) для 7-ми обособленных структурных подразделений СПб ГУП "Горэлектротранс" с получением разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (извещение № 0572200002817000177) (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 1 785 000,00 рублей.

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 23.08.2017 №0572200002817000177-3 победителем Аукциона признано НОЧУ ДПО «Эко-Сфера».

По результатам закупки Заказчиком с НОЧУ ДПО «Эко-Сфера» заключен государственный контракт № 165/2017-ЭА от 13.09.2017 на сумму 780 000,00 рублей.

Согласно ч. 14 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями ч. 8 - 26 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом (ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе).

Пунктом 9.3. Контракта установлено, что 9.3. Заказчик в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, частью 2 статьи 407 ГК РФ вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, письменно уведомив об этом Исполнителя, в случае следующих существенных нарушений Исполнителем условий Контракта:

- если отступления от условий Контракта или недостатки, обнаруженные при приемке оказанных услуг, в установленные Заказчиком сроки не были устранены Исполнителем либо являются существенными и неустраняемыми;

- Исполнитель не приступил своевременно к исполнению Контракта или оказывает услуги настолько медленно, что окончание их к сроку становится явно невозможным;

- во время оказания услуг станет очевидным, что они не будут выполнены надлежащим образом;

- невыполнения Исполнителем в разумный срок, назначенный Заказчиком, требования Заказчика об устранении недостатков.

31.10.2017 Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (далее – Решение), заключенного с НОЧУ ДПО «Эко-Сфера» в связи с неисполнением Участником обязательств по Контракту.

В соответствии с п.1.3. Контракта услуги оказываются в соответствии с Календарным планом. Согласно Календарному плану услуги по 1 этапу - проведение инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их источников (инструментальным методом, с выездом на площадки для осмотра территории, сбора исходных данных необходимых для разработки проектов ПДВ с взаимодействием лиц, ответственных за охрану окружающей среды на площадках, указанных в п. 1 Технического задания к контракту (Приложение №1) должны быть оказаны Участником в течение 40 календарных дней с даты заключения Контракта, то есть до 23.10.2017.

Однако по состоянию на 31.10.2017 НОЧУ ДПО «Эко-Сфера» не приступило к оказанию услуг.

На основании изложенного, и руководствуясь п.9.3. Контракта, Заказчик принял решение в одностороннем порядке отказаться от исполнения Контракта

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и

получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе (ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе).

Из представленных Заказчиком сведений, Комиссия УФАС установила, что 01.11.2017 Заказчик направил решение об одностороннем отказе от исполнения контракта Участнику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении НОЧУ ДПО «Эко-Сфера». Данное письмо было вручено Участнику 09.11.2017.

Сведений о направлении Участнику Решения телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, Заказчик не представил.

На Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта размещено Заказчиком только 22.11.2017 в разделе «*Информация об изменении контракта*», то есть с нарушением требований ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с ч. 10 ст. 95 Закона о контрактной системе. (ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе).

Согласно информации, размещенной на Официальном сайте Единой

информационной системы в сфере закупок в разделе «*Информация об исполнении (расторжении) контракта*», Контракт расторгнут Заказчиком 22.11.2017.

В силу ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается ***информация об участниках закупок***, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), ***с которыми контракты расторгнуты*** по решению суда или ***в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов***.

Пунктом 11 Порядка о ведении реестра установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и *влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах*.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

При этом, по смыслу ст. 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным

конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Всесторонне исследовав все обстоятельства дела, изучив представленные Заказчиком сведения и документы, заслушав пояснения Заказчика, дав оценку существенности нарушения, степени вины Участника, Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что основания для включения НОЧУ ДПО «Эко-Сфера» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют, ввиду нарушения Заказчиком порядка размещения информации в ЕИС о принятом им решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, установленного в ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. ст. 95, 104 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Заказчиком в отношении НОЧУ ДПО «Эко-Сфера» (ИНН: 7724296588) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Заместитель председателя Комиссии

Члены Комиссии



М.Г. Пеливанова

А.В. Шутова

А.С. Лесникова

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.