



КОПИЯ
ВЕРНА

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел. (495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

24.09.2018 № 45701/18/12

На № _____ от _____

1. ГУП «Московский метрополитен»

пр-т Мира, д. 41, стр., г. Москва, 129110

2. ООО «Поволжье-спецодежда»

Акуловская ул., д. 2А, пом. 505, г.
Одинцово, Одинцовский р-н,
Московская обл., 143005

РЕШЕНИЕ

по делу № 2-19-7657/77-18

**о проведении проверки по факту уклонения от
исполнения государственного контракта**

27.06.2018

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председателя Комиссии Управления:

Д.Б. Егорова — начальника отдела обжалования государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

И.П. Игнаткина — специалиста первого разряда отдела проверок государственных закупок,

Д.М. Ашина — специалиста первого разряда отдела проверок государственных закупок,

в присутствии представителя государственного заказчика — ГУП «Московский метрополитен»: Минина А.В. (доверенность № НЮ-09/52 от 05.02.2018), а также при участии уполномоченных представителей ООО «Поволжье-спецодежда»: Колесникова М.Г. (доверенность № 1 от 12.06.2018), Алиева Н.Г. (доверенность № 1 от 12.06.2018), Бондаренко Е.В. (доверенность № б/н от 27.02.2018)

рассмотрев обращение ГУП «Московский метрополитен» о включении

511816

сведений об ООО «Поволжье-спецодежда» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика – ГУП «Московский метрополитен» (далее – Заказчик) на действия ООО «Поволжье-спецодежда» (далее — Общество, Исполнитель) в связи с уклонением от заключения государственного контракта ООО «Поволжье-спецодежда» от заключения государственного контракта с ГУП «Московский метрополитен» по результатам электронного аукциона на поставку обуви для работников ГУП Московский метрополитен (реестровый № 0573200007518000403) (далее — Аукцион).

Рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России, а также в ходе проведения проверки по факту уклонения ООО «Поволжье-спецодежда» от заключения государственного контракта, Комиссия Управления установила следующее.

17.04.2018 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении Аукциона.

Согласно Извещению о проведении электронного аукциона, начальная (максимальная) цена контракта составляет 7 992 394, 32 рублей, размер обеспечения исполнения контракта составляет 399 619, 72 рублей

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 14.05.2018 №0573200007518000403-3 заявка ООО «Поволжье-спецодежда» признана аукционной комиссией соответствующей требованиям аукционной документации и Закону о контрактной системе, предложение победителя — 6 993 345,07 руб, в связи с чем ООО «Поволжье-спецодежда» признано победителем Аукциона.

В установленные ч. 2. ст. 70 Закона о контрактной системе сроки, 21.05.2018, Заказчик разместил в единой информационной системе без своей подписи проект государственного контракта.

В установленные ч. 6 ст. 70 Закона о контрактной системе сроки, 31.05.2018, ООО «Поволжье-спецодежда» разместило в Единой информационной системе подписанный проект контракта и представило банковскую гарантию № 59896 ВЦБ-18 от 24.05.2018 (далее — Банковская гарантия), выданную АО КБ «Модульбанк» на сумму 399 619, 72 рублей в качестве обеспечения исполнения контракта.

05.06.2018 Заказчиком составлен протокол отказа от заключения государственного контракта № 0573200007518000403-8, согласно которому

Заказчиком отказано в подписании государственного контракта ввиду несоответствия представленной банковской гарантии требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе, а именно:

Банковская гарантия от 24.05.2018 № 59896 ВБЦ-18 не соответствует требованиям Закона о контрактной системе, ПП №1005 и документации об Аукционе, а именно: содержит в пункте 4 условие: «Обязательства и ответственность, в том числе пени, штрафы, Гаранта перед Бенефициаром ограничены суммой, указанной в п. 2 настоящей Гарантии», при наличии в пункте 11 условия: «В случае необоснованного неисполнения Требования об уплате по настоящей Гарантии в установленный п. 6 Гарантии срок Гарант обязуется уплатить Бенефициару пени в размере 0,1 % (Ноль целых одна десятая процента) от денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый календарный день просрочки».

В соответствии со статьей 377 Гражданского кодекса Российской Федерации, обязательство Гаранта перед Бенефициаром ограничено уплатой суммы, на которую выдана гарантия, а ответственность гаранта перед Бенефициаром за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательства по гарантии не ограничена суммой, на которую выдана гарантия, если в гарантии не предусмотрено иное.

Ограничение размера ответственности Гаранта документацией об Аукционе и Законом о контрактной системе не предусмотрено.

Таким образом, вышеуказанные положения банковской гарантии об ограничении ответственности гаранта не соответствует законодательству о контрактной системе в сфере закупок и требованиям Аукционной документации.

Представитель Общества, пояснил, что 07.06.2018 была подана жалоба на действия Заказчика в части признания Общества уклонившимся от заключения контракта (жалоба признана необоснованной).

На заседании Комиссии Управления представитель Общества представил письмо АО «Модульбанк» на обращение Общества, согласно которому банковская гарантия банка полностью соответствует закону (исх. 13306/05 от 07.06.2018).

Также в адрес Заказчика Обществом направлялось письмо (исх. № 159 от 05.06.2018) с просьбой рассмотреть Заказчика возможность внесения обеспечения исполнения Контракта денежными средствами.

Также представитель Общества пояснил, что готов исполнять Контракт, в связи с чем необходимый товар для Контракта был закуплен, что подтверждается счетами-фактурами, представленными Комиссии Управления.

Таким образом, действия Заказчика в части отказа от заключения государственного контракта с победителем Аукциона — ООО «Поволжье-спецодежда» не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

При этом, Комиссия Управления пришла к выводу, что участник закупки — ООО «Поволжье-спецодежда» осуществило вышеуказанные

действия, не имея намерения уклониться от заключения государственного контракта, поскольку своевременно подписало государственный контракт, представило обеспечение исполнения контракта, направляло жалобу в Московское Управление ФАС России, а также обращалось в банк, выдавший гарантию и непосредственно к Заказчику в целях урегулирования сложившейся ситуации.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Обстоятельства, свидетельствующие о намеренном уклонении ООО «Поволжье-спецодежда» от заключения контракта, материалами дела не подтверждаются.

Таким образом, в рассматриваемом случае включение Общества в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Сведения об ООО «Поволжье-спецодежда» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в суде (арбитражный суд) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Председатель
Комиссии Управления:

Д.Б. Егоров

Члены
Комиссии Управления:



И.П. Игнаткин

Московское УФАС России	
КОПИЯ ВЕРНА	
Дата " 22 " 11. 2018 20 г.	
на 4	листах
подпись	
специалист	

Д.М. Ашин

Исп. Ашин Д.М.