



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Калужской области**

пл. Старый Торг, 5, г. Калуга, 248000
тел. (4842) 57-65-92, факс (4842) 57-65-92
e-mail: to40@fas.gov.ru

23.08.2018 № 2/1543

№ № _____ от _____

ГК «Таруса» ФСО Российской Федерации
п/о Тростье, Жуковский р-н, Калужская обл., 249181

ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт охотничьего хозяйства и звероводства имени профессора Б.М. Житкова»
ул. Преображенская, д.79, г.Киров Кировская обл., 610000

РЕШЕНИЕ

по делу № 40-64РНП/2018

«23» августа 2018 года

г. Калуга

Резолютивная часть решения оглашена «21» августа 2018 года
В полном объеме решение изготовлено «23» августа 2018 года

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Калужского УФАС России в составе:

- | | |
|-----------------|---|
| Магер А.А. | - председатель комиссии, врио руководителя Калужского УФАС России; |
| Дерябина С.С. | - член комиссии, ведущий специалист - эксперт Калужского УФАС России, |
| Прокопьева В.С. | - член комиссии, специалист 1 разряда Калужского УФАС России, |

в присутствии: представителя заказчика – ГК «Таруса» ФСО Российской Федерации Бахарева Е.В. (паспорт, доверенность), представителя ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт охотничьего хозяйства и звероводства имени профессора Б.М. Житкова» Алиева Н.Г. (паспорт, доверенность),

071737

рассмотрев обращение ГК «Таруса» ФСО Российской Федерации о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт охотничьего хозяйства и звероводства имени профессора Б.М. Житкова» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме №0337100017318000117, предметом которого является разработка научно-исследовательской работы "Схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий Государственного природного заказника федерального значения "Государственный комплекс "Таруса" Федеральной службы охраны Российской Федерации",

УСТАНОВИЛА:

09.08.2018г. в адрес Калужского УФАС России поступило обращение ГК «Таруса» ФСО Российской Федерации о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт охотничьего хозяйства и звероводства имени профессора Б.М. Житкова» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме №0337100017318000117, предметом которого является разработка научно-исследовательской работы "Схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий Государственного природного заказника федерального значения "Государственный комплекс "Таруса" Федеральной службы охраны Российской Федерации".

В обращении ГК «Таруса» ФСО Российской Федерации указано, что победителем электронного аукциона ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт охотничьего хозяйства и звероводства имени профессора Б.М. Житкова» (ИНН: 4347004369) в установленный Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) срок не было представлено надлежащее обеспечение исполнения контракта, не был подписан проект контракта.

Изучив представленные документы, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1. 29.06.2018г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) опубликовано извещение №0337100017318000117 о проведении электронного аукциона, предметом которого является разработка научно-исследовательской работы "Схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий Государственного природного заказника федерального значения "Государственный комплекс "Таруса" Федеральной службы охраны Российской Федерации" (далее также Аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта, согласно извещению о проведении Аукциона составила 344 701,67 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 27.07.2018 №0337100017318000117-3, победителем электронного аукциона было признано ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт охотничьего хозяйства и звероводства имени профессора Б.М. Житкова» с предложенной ценой контракта 175 135,76 рублей.

08.08.2018г. Заказчиком - ГК «Таруса» ФСО Российской Федерации - составлен протокол отказа от заключения контракта, которым установлено, что ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт охотничьего хозяйства и звероводства имени профессора Б.М. Житкова» уклонилось от заключения контракта, т.к.

в регламентированный срок им не было представлено надлежащее обеспечение исполнения контракта, не был подписан проект контракта.

2. Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры урегулирован статьей 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, которой установлено, в том числе следующее:

- По результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке (часть 1 статьи 83.2 указанного Федерального закона);

- В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры (часть 2 статьи 83.2 указанного Федерального закона);

- В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива) (часть 3 статьи 83.2 указанного Федерального закона);

- В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается

контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов (часть 4 статьи 83.2 указанного Федерального закона);

- В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи (часть 5 статьи 83.2 указанного Федерального закона);

- Победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт (часть 13 статьи 83.2 указанного Федерального закона).

Согласно частям 4,5 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

3. В ходе рассмотрения обращения ГК «Таруса» ФСО Российской Федерации установлено, что протокол подведения итогов электронного аукциона от 27.07.2018 №0337100017318000117-3 был размещен на официальном сайте 27.07.2018 в 11:24.

31.07.2018г. на электронной площадке АО «ЕЭТП» опубликован проект контракта, заключаемого по результатам проведения электронного аукциона. Срок подписания контракта – до 06.08.2018 г.

07.08.2018г. ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт охотничьего хозяйства и звероводства имени профессора Б.М. Житкова», по истечению

установленного для подписания контракта срока, направило в адрес заказчика протокол разногласий.

08.08.2018г. Заказчиком сформирован протокол отказа от заключения контракта, которым установлено, что ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт охотничьего хозяйства и звероводства имени профессора Б.М. Житкова» признано уклонившимся от заключения контракта, так в установленный срок не подписало проект контракта и не предоставило документы, подтверждающие факт внесения обеспечения исполнения контракта на ЭТП в регламентированный срок до 6 августа 2018 года.

4. Кроме того, в ходе рассмотрения обращения, Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

Согласно п. 29 раздела I «Сведения об электронном аукционе» документации об аукционе, Победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в течение пяти дней со дня получения проекта контракта от оператора электронной площадки, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя аукциона, а также обеспечение исполнения контракта или направил протокол разногласий по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. (в случае снижения при проведении электронного аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт (часть 13 статьи 83.2 указанного Федерального закона).

Согласно частям 4,5 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Кроме того, согласно части 2 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только

после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

В соответствии с частью 3 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

Частью 6 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что обеспечение, указанное в частях 1 и 2 настоящей статьи, предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Таким образом, исходя из содержания статей 70,96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, ответственность за предоставление обеспечения исполнения контракта несет победитель электронного аукциона.

На основании вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России установила, что ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт охотничьего хозяйства и звероводства имени профессора Б.М. Житкова» не было представлено надлежащее обеспечение исполнения контракта, не был подписан проект контракта.

5. Согласно письменным пояснениям ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт охотничьего хозяйства и звероводства имени профессора Б.М. Житкова», 03.08.2018 на расчетный счет Заказчика было перечислено 17238,08 руб. за обеспечение исполнения контракта, что подтверждается Платежным поручением от 03.08.2018 №325575. В соответствии с частью 3 статьи 37 антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона Ф3 №44, на торговой площадке была прикреплена информация, содержащаяся в реестре контрактов, подтверждающая исполнение трех и более контрактов. В связи с ошибкой специалиста по закупкам ФГБНУ «ВНИИОЗ им. проф. Б.М. Житкова», а именно, как следует из объяснения сотрудника, в ненадлежащей проверке факта прикрепления данной документации на торговой площадке, руководство находилось в полной уверенности подписания контракта с прикреплением добросовестности.

Узнав о данной ситуации, в подтверждение своей добросовестности, ФГБНУ «ВНИИОЗ им. проф. Б.М. Житкова» дополнительно перечислило на расчетный счет

Заказчика 8617,54 руб. за полуторное обеспечение исполнения контракта и соблюдение ч.1 ст.37, что подтверждается Платежным Поручением от 07.08.2018 №347547.

08.08.2018г. ФГБНУ «ВНИИОЗ им. проф. Б.М. Житкова» направляло в адрес Заказчика письма от 08.08.2018 №216 и от 08.08.2018 №218, в которых выражало готовность заключить контракт и исполнить.

В материалы дела от ФГБНУ «ВНИИОЗ им. проф. Б.М. Житкова» также были приложены сведения об исполненных учреждением контрактах.

Вышеуказанные обстоятельства, по мнению Комиссии Калужского УФАС России, свидетельствуют об отсутствии в действиях ФГБНУ «ВНИИОЗ им. проф. Б.М. Житкова» умысла по уклонению от заключения указанного контракта.

Таким образом в действиях ФГБНУ «ВНИИОЗ им. проф. Б.М. Житкова» недобросовестности не усматривается.

6. Частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 10 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 утвержден порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Порядок).

Согласно пункту 12 Порядка в случае подтверждения достоверности недобросовестности поставщика (подрядчика, исполнителя) уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в вышеуказанный реестр.




По результатам всестороннего, полного, объективного рассмотрения обращения, с учетом обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения ГК «Таруса» ФСО Российской Федерации о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт охотничьего хозяйства и звероводства имени профессора Б.М. Житкова» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме №0337100017318000117, предметом которого является разработка научно-исследовательской работы "Схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий Государственного природного заказника федерального значения "Государственный комплекс "Таруса" Федеральной службы охраны Российской Федерации", Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений в отношении ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт охотничьего хозяйства и звероводства имени профессора Б.М. Житкова» в реестр недобросовестных поставщиков.

По результатам рассмотрения обращения, с учетом конкретных обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения, руководствуясь Порядком ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062), статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», **решила:**

Не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения в отношении ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт охотничьего хозяйства и звероводства имени профессора Б.М. Житкова».

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

 А.А. Маер
 С.С. Дерябина
 В.С. Прокопьева

